

Raadsvoorstel van de gemeente Beekdaelen

Onderwerp: Voorbereidingsbesluit inzake het reguleren van het verrichten van nieuwe zorg-activiteiten zonder omgevingsvergunning in de gemeente.

Vergaderdatum:	27 Augustus 2025	Registratienr:	Z/25/215827
Portefeuillehouder:	H. Reijnders	Steller:	Nijsen, Jonas

Aan de Raad

Voorstel:

- Een voorbereidingsbesluit te nemen als bedoeld in artikel 4.14 van de Omgevingswet om het verrichten van nieuwe zorg-activiteiten niet toe te staan zonder omgevingsvergunning.
- Daarbij tevens de voorbeschermingsregels vast te stellen als opgenomen in Bijlage 1 bij dit raadsbesluit;
- De planregels als opgenomen in de bestemmingsplannen en overige besluiten als bedoeld in artikel 22.1 sub a Omgevingswet buiten toepassing te verklaren voor zover die planregels in strijd zijn met de voorbeschermingsregels als opgenomen in Bijlage 1 bij dit raadsbesluit;
- Dit voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking;

Inleiding:

Gebleken is dat de binnen de geldende bestemmingsplannen – als onderdeel van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan gemeente Beekdaelen – diverse bestemmingen ruime mogelijkheden bieden voor maatschappelijke voorzieningen en dat in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (voorheen: een goede ruimtelijke ordening) een heroverweging wenselijk is om de nu rechtstreeks geboden mogelijkheden voor maatschappelijke voorzieningen te blijven bieden.

Naast de omvang van een ontwikkeling speelt daarbij ook de aard van de ontwikkeling mee. De impact op de (leef)omgeving kan per activiteit c.q. per voorziening sterk verschillen. Dat is met name aan de orde bij zorgvoorzieningen, waarbij de aard van de te verlenen zorg, de intensiteit/frequentie van zorg c.q. de behandelingen en de doelgroep een belangrijke rol spelen. De locatie is ook van belang. Zo kan een clustering van voorzieningen in een relatief klein gebied een grotere impact hebben, dan wanneer voorzieningen meer verspreid zijn gevestigd. Ook kan de vestiging van bepaalde voorzieningen op een locatie minder wenselijk zijn omdat de leefbaarheid in een kern of buurt al onder druk staat en/of een kern of buurt minder veerkrachtig is.

In het algemeen zijn zorgdoeleinden toegestaan binnen de bestemmingen 'Gemengd' en 'Maatschappelijk' verspreid in de bestemmingsplannen van de gemeente. Op dit moment mogen dergelijke vestigingen opgericht worden binnen deze bestemming en vergelijkbare bestemmingen in de gemeente. Er is dan in principe geen strijd met het Omgevingsplan.

Om te voorkomen dat zich nieuwe maatschappelijke voorzieningen aandienen die naar aard, omvang en/of locatie vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties niet wenselijk zijn, is het raadzaam een voorbereidingsbesluit te nemen.

In het voorbereidingsbesluit (bijlage onder begrippen, artikel 1) is voorzien van een afbakening om onwenselijke ontwikkelingen binnen bepaalde onderdelen van het Omgevingsplan te maken, zodat deze getoetst kunnen worden.

De gemeenteraad is het aangewezen bevoegde orgaan binnen de gemeente. Het voorbereidingsbesluit wijzigt het omgevingsplan met zogenoemde voorbeschermingsregels. Dit besluit impliceert tevens dat een wijziging van het omgevingsplan moet worden voorbereid.

Het is vervolgens noodzakelijk dat binnen een jaar en zes maanden een dergelijke wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad wordt vastgesteld, omdat na deze periode de voorbeschermingsregels van het voorbereidingsplan automatisch vervallen.

Een wijziging van het omgevingsplan vergt (na dit voorbereidingsbesluit) een passend juridisch besluit van de gemeenteraad op een later moment.

Voor het nemen van dit voorbereidingsbesluit kan geheimhouding worden opgelegd. Die geheimhouding duurt tot het moment van bekendmaking van het besluit.

Argumenten:

- 1.1 Met dit voorstel wordt beoogd het binnenplans toegestaan of (deels) vergunningvrij verrichten van nieuwe ongewenste zorg-activiteiten te reguleren. Op die manier kan elk geval op eigen merites beoordeeld worden.
- 1.2 Aangezien de doorlooptijd voor het opstellen en vervolgens vaststellen van een wijziging van een omgevingsplan al snel 6 tot 12 maanden in beslag neemt, is het wenselijk vooruitlopend daarop een voorbereidingsbesluit te nemen.

Kanttelingen en risico's:

Het voorbereidingsbesluit is van toepassing op de gehele gemeente en de relevante bestemmingen. Het voorbereidingsbesluit op zich levert geen planschade op. Echter, indien een omgevingsvergunningsaanvraag op basis daarvan wordt geweigerd, kan dat eventueel wel planschade veroorzaken.

Financiën:

Voor het gehele proces van voorbereidingsbesluit tot aan het daadwerkelijk wijzigen van het omgevingsplan voor afloop van de voorbeschermingsregels inclusief tekenwerk, zijn kosten verbonden. Deze kosten (ca € 27.000,-) kunnen ten laste worden gebracht van het reeds gevoteerde krediet voor het opstellen van het omgevingsplan Ecl 722083006/fcl 38005.

Vervolgtraject, verantwoording en communicatie:

Binnen één jaar en zes maanden zal aan de raad een wijziging van het omgevingsplan worden voorgelegd.

Communicatie:

Niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Voorbereidingsbesluit zorgactiviteiten op locaties met een maatschappelijke functie;
2. Raadsbesluit;