

Opsteller Zaak/Document nummer	Walraven, Raymond Z/25/217578 399116	Datum stuk Afdeling Agendnummer	10 december 2025 Concernstaf
Onderwerp	Financiële verordening 2026		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

Aan de gemeenteraad namens burgemeester en wethouders van Beekdaelen

Voorstel

1. De financiële verordening 2026 vast te stellen

Samenvatting

De financiële verordening is aangepast. Dat gebeurt om de volgende redenen:

- De raad is van mening dat hij in sommige gevallen niet voldoende (vooraf) in positie wordt gebracht bij geconstateerde tekorten.
- De verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording is veranderd van 3% naar 2%.
- Er zat in de oude financiële verordening een omissie voor wat betreft het onderdeel resultaatbestemming.
- Het bedrag vanaf wanneer sprake is van een investering is verhoogd van € 10.000 naar € 15.000.
- Een aantal activasoorten zijn toegevoegd zodat de lijst van activa completer is dan voorheen.

Inleiding

Een aantal raadsfracties heeft, naar aanleiding van een raadsinformatiebrief die ging over overschrijdingen op kredieten voor de vervanging van kunstgrasvelden bij een tweetal clubs, wensen en bedenkingen geuit. Zij gaven aan dat de gemeenteraad in het betreffende geval niet voldoende (vooraf) in positie is gebracht. Om die reden heeft het college alsnog een raadsvoorstel in procedure gebracht. In de gemeenteraadsvergadering is raadsbreed aangegeven dat het proces rondom overschrijdingen nog eens tegen het licht gehouden dient te worden.

Naar aanleiding van deze casus zijn de regels over de positionering van de raad bij dreigende overschrijdingen opnieuw tegen het licht gehouden en aangepast. Die betreffende aanpassingen zijn verwerkt in de voorliggende financiële verordening. Dit is de belangrijkste reden voor de aanpassing van de verordening.

Argumenten

1.1 *Met de aanpassing van de verordening wordt de raad, nog meer dan nu, in positie gebracht bij dreigende overschrijdingen op investeringen*

In de 'oude' financiële verordening volstaat bij overschrijdingen op investeringen waarbij geen sprake is van aanvullende plannen (geen scopewijzigingen) en die meer bedragen dan € 50.000 een raadsinformatiebrief met wensen en bedenkingen. Het college heeft, inzake het aanvullend krediet voor de voetbalvelden, dan ook dat instrument gebruikt en heeft destijds dus gehandeld volgens de financiële verordening. Naar aanleiding van de signalen vanuit de raad is er in de bijgaande financiële verordening voor gekozen om de instrumenten te verzwaren naarmate de bedragen van de overschrijdingen hoger worden.

In de voorliggende verordening is, bij overschrijdingen die meer bedragen dan € 100.000 en waarbij geen sprake is van een scopewijziging, een apart raadsvoorstel nodig (en volstaat dus niet langer een raadsinformatiebrief met wensen en bedenkingen). Ook kan een dergelijk aanvullend krediet worden gevraagd bij de begroting.

Opsteller Zaak/Document nummer	Walraven, Raymond Z/25/217578 399116	Datum stuk Afdeling Agendanummer	10 december 2025 Concernstaf
Onderwerp	Financiële verordening 2026		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

In de onderstaande tabel worden de spelregels die gelden voor overschrijdingen op investeringen samengevat¹. Ten opzichte van de vorige verordening is regel 2a toegevoegd.

Aanvullende kredieten tbv	Drempelbedrag	Burap	RIB	RIB met wensen en bedenkingen	Begroting/ Raadsvoorstel
1a) Aanvullende plannen ²	> € 30.000				
1b) Aanvullende plannen ²	< € 30.000				
2a) <u>Geen</u> aanvullende plannen	> € 100.000				
2b) <u>Geen</u> aanvullende plannen	> € 50.000 < € 100.000				
2c) <u>Geen</u> aanvullende plannen	Tussen € 30.000 en € 50.000				
2d) <u>Geen</u> aanvullende plannen	< € 30.000				

¹ In de tabel wordt inzichtelijk gemaakt vanaf welke bedragen welke instrumenten kunnen worden ingezet. Het betreft hier met nadruk de spelregels voor eenmalige bedragen (investeringen). Voor structurele budgetten is in de financiële verordening geregeld dat deze door de raad worden geautoriseerd op programmaniveau. Als sprake is van overschrijding van de totale programmalasten is formeel sprake van een financiële onrechtmatigheid. Binnen het programma kan worden geschoven.

² Bij aanvullende plannen kan worden gedacht aan scopewijzigingen van een project. Een te realiseren pand wordt bijvoorbeeld groter dan vooraf besproken met de raad of het plangebied wordt uitgebreid ten opzichte van het gebied dat eerder met de raad was gecommuniceerd.

Opsteller Zaak/Document nummer	Walraven, Raymond Z/25/217578 399116	Datum stuk Afdeling Agendnummer	10 december 2025 Concernstaf
Onderwerp	Financiële verordening 2026		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

Aanvullende kredieten tbv	Drempelbedrag	Burap	RIB	RIB met wensen en bedenkingen	Begroting/ Raadsvoorstel
3) Plannen waar evenhoge inkomsten tegenover staan ³	Nvt				

Voor nieuwe investeringen geldt het onderstaande.

Nieuwe kredieten	Drempelbedrag	Burap	RIB	RIB met wensen en bedenkingen	Begroting/ Raadsvoorstel
4) Nieuwe kredieten	> € 15.000				

Overigens was het drempelbedrag in de ‘oude’ verordening € 10.000 (ipv € 15.000) (zie ook argument 1.5 van dit voorstel).

Bedragen die lager zijn dan € 15.000 worden niet geactiveerd en zijn geen investeringen. Het zijn dan exploitatielasten waarvoor geldt dat deze moeten vallen binnen de totale programmalasten (artikel 5 lid 1 van de financiële verordening). Voor exploitatielasten geldt immers dat deze door de raad worden geautoriseerd op programmaniveau.

- 1.2 *De aangepaste regels voor de positionering van de raad zijn besproken in het presidium*
Het presidium heeft aangegeven te kunnen instemmen met de aanpassing van de regels inzake de positionering van de raad. De notitie die indertijd is behandeld in het presidium is als bijlage bijgevoegd.
- 1.3 *In de financiële verordening is de nieuwe verantwoordingsgrens vastgelegd voor de rechtmatigheidsverantwoording*
Deze grens is, door het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), verlaagd van 3% naar 2% van de totale lasten. Bovendien worden de percentages vanaf nu gerekend over de lasten exclusief de dotaties aan de reserves. Dat was in de eerdere verordening de lasten inclusief de dotaties aan de reserves.

³ Het kan voorkomen dat aanvullende kredieten nodig zijn waar subsidiestromen tegenover staan. Dergelijke kredieten kunnen via de burap aan de raad ter goedkeuring worden aangeboden.

Opsteller Zaak/Document nummer	Walraven, Raymond Z/25/217578 399116	Datum stuk Afdeling Agendnummer	10 december 2025 Concernstaf
Onderwerp	Financiële verordening 2026		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

- 1.4 *In de ‘oude’ verordening is ten onrechte aangegeven dat het resultaat van de jaarrekening, indien de algemene reserve toereikend is, wordt toegevoegd aan de “reserve nog te bestemmen”.*

Dat is niet correct aangezien de algemene reserve bestaat uit de reserve nog te bestemmen en uit de weerstandscapaciteit. In plaats daarvan wordt bedoeld dat, als de weerstandscapaciteit toereikend is, het resultaat wordt toegevoegd aan de reserve nog te bestemmen. In de voorliggende financiële verordening is de passage juist geformuleerd.

- 1.5 *Het bedrag vanaf wanneer sprake is van een investering is verhoogd van € 10.000 naar € 15.000.*

Het oude bedrag stond er al vanaf 2019. Gezien de prijsstijgingen over de afgelopen jaren is het verdedigbaar een verhoging door te voeren.

- 1.6 *In de nieuwe verordening is een aantal activasoorten toegevoegd zodat de lijst van activa completer is dan voorheen.*

Betreffende activa stonden nu nog niet in de financiële verordening, terwijl de gemeente wel hierin investeert.

Kanttekeningen en risico's

- 1.1 *Als gevolg van de aanpassing kan het sneller dan voorheen voorkomen dat een raadsvoorstel dient te worden opgesteld, met de daarbij horende langere doorlooptijden.*

In de ‘oude’ verordening volstond in voorkomende gevallen een ‘raadsinformatiebrief met wensen en bedenkingen procedure’ die een minder lange doorlooptijd heeft dan een raadsvoorstel.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolgtraject en verantwoording

Na vaststelling door de raad treedt de financiële verordening in werking.

Communicatie

Er hoeft geen communicatietraject te worden opgestart.

Bijlage(n)

- 1: Raadsbesluit financiële verordening 2026
- 2: Was- wordt overzicht financiële verordening 2026
- 3: Financiële verordening 2026
- 4: Notitie ‘positionering raad bij tekorten op kredieten’

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

Opsteller Zaak/Document nummer	Walraven, Raymond Z/25/217578 399116	Datum stuk Afdeling Agendnummer	10 december 2025 Concernstaf
Onderwerp	Financiële verordening 2026		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

De secretaris Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine & De burgemeester Dhr. ing. E. Geurts