

Opsteller Zaak/Document nummer	Westhoff, Shoshana Bindels, Jeffrey Z/26/219616 406032	Datum stuk Afdeling Agendanummer	7 juli 2026 Ruimte
Onderwerp	Integraal Kindcentrum Merkelbeek - Aanvraag omgevingsvergunning		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

Aan de gemeenteraad namens burgemeester en wethouders van Beekdaelen

Voorstel

1. Positief bindend advies te geven over de bouw van Integraal Kindcentrum Woanderboom op de locatie Kerkstraat 57 te Merkelbeek op het bestaande natuurgrasveld van de voetbalvereniging Woander Forest.

Samenvatting

De gemeente Beekdaelen wil medewerking verlenen aan de bouw van een nieuw Integraal Kindcentrum (IKC) in Merkelbeek op het bestaande natuurgrasveld naast de speeltuin. De locatiekeuze en de inrichting van het gebied zijn in nauw overleg met Movare en de kindpartners, de bestaande gebruikers en de omwonenden zorgvuldig uitgewerkt. Het ontwerp is stapsgewijs ontwikkeld en positief ontvangen door zowel de gebruikers als de omgeving. Voor de realisatie is een omgevingsvergunning nodig die afwijkt van het (tijdelijke) omgevingsplan, waarvoor de raad een positief bindend advies afgeeft.

Inleiding

De gemeente Beekdaelen heeft besloten in Merkelbeek een nieuw Integraal Kindcentrum (IKC) te realiseren¹. Er is bewust gekozen om het IKC niet op de locatie van de bestaande basisschool te bouwen om kosten voor tijdelijke huisvesting (± € 2.000.000) te vermijden. In overleg met Movare, de kindpartners en de gebruikers van het gebied (waaronder voetbalvereniging Woander Forest) is gekozen voor bouw van het IKC op het natuurgrasveld naast de speeltuin. Deze keuze heeft gevolgen voor de inrichting van het totale gebied.

Samen met alle betrokken gebruikers is vervolgens een ontwikkelperspectief opgesteld voor het Maatschappelijk hart Merkelbeek, waarvan uw raad op 11 maart 2025 kennis heeft genomen en heeft uw raad middelen beschikbaar gesteld voor de verdere uitwerking van het Maatschappelijk hart Merkelbeek. Dit ontwikkelperspectief is daarna voorgelegd aan de direct omwonenden. Zij hebben hun voorkeur uitgesproken over de positionering van het IKC en de buitenspeelplaats. Deze input is meegenomen in de verdere uitwerking.

In de afgelopen periode hebben Movare (schoolbestuur) en de kindpartners een programma van eisen opgesteld. De architect heeft dit programma vertaald naar een schetsontwerp, dat in werkgroepverband is doorontwikkeld tot een voorlopig ontwerp. Dit voorlopig ontwerp is goedgekeurd door Movare, de kindpartners en de gemeente. Vervolgens is het besproken met ouders van toekomstige gebruikers en met direct omwonenden, die het ontwerp positief hebben ontvangen. Het voorlopig ontwerp is daarna verder uitgewerkt tot het definitief ontwerp, dat nu voorligt.

¹ Raadsbesluit Maatschappelijk hart Merkelbeek – Ontwikkelperspectief, d.d. 11 maart 2025

Opsteller Zaak/Document nummer	Westhoff, Shoshana Bindels, Jeffrey Z/26/219616 406032	Datum stuk Afdeling Agendanummer	7 juli 2026 Ruimte
Onderwerp	Integraal Kindcentrum Merkelbeek - Aanvraag omgevingsvergunning		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		



Afbeelding: Impressie IKC inclusief buitenruimte

Aanvraag Omgevingsvergunning

Movare (bouwheer) heeft op 14 mei 2026 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van een nieuw Integraal Kindcentrum inclusief speelplaats en bijbehorende bouwwerken (fietsberging en opstelplaats voor de accupakket) en de inrichting van het natuurinclusief parkeerterrein. In de huidige situatie is er sprake van een natuurgrasveld.

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan het (tijdelijk deel van het) Omgevingsplan van de gemeente Beekdaelen. Het bouwplan is in strijd met de onderdelen:

- Bestemmingsplan 'Woonkernen 2013';
- Paraplubestemmingsplan 'Woningsplitsing, Kamerbewoning en Parkeren';
- Paraplubestemmingsplan Archeologie.

Er zijn strijdigheden met bovengenoemde onderdelen, omdat het plan ziet op de realisatie van IKC inclusief speelplaats en bijbehorende bouwwerken (fietsberging en opstelplaats voor de accupakket) op een locatie met de vigerende bestemming 'Sport'. Er zijn geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden opgenomen om het bouwplan te faciliteren. Medewerking aan het bouwplan is mogelijk met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing, Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties², opgesteld.

² Ruimtelijke onderbouwing, Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (ETFAL)

Opsteller Zaak/Document nummer	Westhoff, Shoshana Bindels, Jeffrey Z/26/219616 406032	Datum stuk Afdeling Agendanummer	7 juli 2026 Ruimte
Onderwerp	Integraal Kindcentrum Merkelbeek - Aanvraag omgevingsvergunning		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

Conform de door de gemeenteraad vastgestelde lijst van gevallen geldt voor dit initiatief zowel een participatieplicht als een bindend adviesrecht van de gemeenteraad. In dat kader heeft de gemeente Beekdaelen samen met Movare en de kindpartner meerdere bijeenkomsten georganiseerd, individuele gesprekken gevoerd en nieuwsbrieven verspreid. Hiermee zijn de directe omgeving, de gebruikers van het IKC en de inwoners van Merkelbeek actief betrokken bij de planvorming. De opgehaalde reacties hebben geleid tot meerdere aanpassingen in het ontwerp van het IKC. In het participatieverslag³ staat beschreven hoe de Omgevingsdialog is vormgegeven.

Op 18 mei 2026 heeft de gemeente bij de provincie Limburg advies aangevraagd voor de bouw van het IKC. De provincie heeft de plannen op 20 mei 2026 beoordeeld aan de hand van de aangeleverde stukken en ziet geen reden om opmerkingen te maken. Daarom heeft de provincie een positief advies gegeven op het bouwplan dat nu voorligt⁴.

Het initiatief voorziet in de realisatie van een hoofdgebouw, niet zijnde een woning, binnen de bebouwde kom met een oppervlakte van meer dan 500 m². Op grond van artikel 16.15a, onder b, van de Omgevingswet en categorie 3 van de vastgestelde lijst van gevallen is hiervoor een bindend advies van de gemeenteraad vereist. Om die reden wordt dit voorstel aan uw raad voorgelegd.

Argumenten

1.1 De keuze om het IKC te bouwen op het natuurgrasveld is tot stand gekomen na zorgvuldige afweging

De locatiekeuze voor het IKC op het natuurgrasveld naast de speeltuin is het resultaat van een zorgvuldig en transparant afwegingsproces. Hierbij zijn zowel financiële, ruimtelijke als maatschappelijke belangen integraal meegenomen. Het IKC gaat een verbintenis aan met de naastgelegen speeltuin en de voetbalaccommodatie. De gebruikers van IKC kunnen van de naastgelegen faciliteiten gebruik maken waardoor bewegen wordt gestimuleerd. De uiteindelijke keuze is tot stand gekomen in samenspraak met de gebruikers, Movare en de kindpartners. De direct omwonenden zijn actief betrokken bij het proces.

1.2 Er kan sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Medewerking aan het bouwplan is alleen mogelijk als er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties houdt in dat verschillende taken, activiteiten of functies strategisch worden verdeeld over verschillende plaatsen of locaties op een manier die zorgt voor efficiëntie, duurzaamheid en een gezonde leefomgeving. Het komt er eigenlijk op neer dat alles op de juiste plek staat voor een soepel verloop van activiteiten en dat er beoogd wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te waarborgen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing (inclusief benodigde onderzoeken) overlegd waaruit blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.3 Er is draagvlak voor het bouwplan

Conform artikel 16.55 Omgevingswet en de lijst van gevallen die door de gemeenteraad is vastgesteld, is participatie verplicht bij het bouwen van 12 woningen of meer binnen de bebouwde kom of 1 meer woningen buiten de bebouwde kom. Dit betekent dat voor onderhavig plan participatie verplicht is. Door

³ Participatieverslag Maatschappelijk hart Merkelbeek

⁴ Positief advies provincie Limburg, d.d. 20 mei 2026

Opsteller Zaak/Document nummer	Westhoff, Shoshana Bindels, Jeffrey Z/26/219616 406032	Datum stuk Afdeling Agendanummer	7 juli 2026 Ruimte
Onderwerp	Integraal Kindcentrum Merkelbeek - Aanvraag omgevingsvergunning		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

de initiatiefnemer is en wordt met de omgeving geparticipeerd. In de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen dat in het kader van voorliggend project een omgevingsdialoog is gehouden. De reacties uit de omgeving zijn samengevoegd in een verslag en in de ruimtelijke onderbouwing verwerkt.

1.4 Interne en externe afstemming met ketenpartners vindt plaats

Gelet op de ligging en de inhoud van het bouwplan, is afstemming vereist met zowel interne als externe ketenpartners. Intern is het plan in een zeer vroeg stadium besproken op de intaketafel welke heeft geleid tot een positieve beoordeling. In het formele proces is en wordt intern met de benodigde disciplines afgestemd. Extern is en wordt afgestemd met de Omgevingsdienst Zuid-Limburg, de provincie Limburg en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Kanttelingen en risico's

1.1 Negatief bindend adviesrecht gemeenteraad Beekdaelen

Als de gemeenteraad een negatief bindend advies geeft over dit bouwplan, kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. Dit betekent dat de omgevingsvergunning dus moet worden geweigerd.

1.2 Afstemming is nog niet geheel afgerond

Het formele vergunningenproces bevindt zich momenteel nog in een actieve fase. In dit kader worden adviezen ingewonnen bij zowel interne als externe ketenpartners. Desondanks is het aan uw raad om, los van deze adviezen, een objectief oordeel te vormen over het al dan niet verstrekken van een positief bindend advies voor het hier voorliggende bouwplan.

1.3 Bezwaar en beroep mogelijk op de omgevingsvergunning

Tegen het verlenen van een omgevingsvergunning kan bezwaar en beroep worden ingesteld. Wanneer bezwaar of beroep wordt ingediend tegen het bouwplan, kan dit gevolgen hebben voor de doorlooptijd van het project. In de voorbereidende fase is veel aandacht besteed aan het betrekken van de directe omgeving. De plannen zijn naar aanleiding daarvan meerdere keren aangepast. Hiermee is getracht zoveel mogelijk draagvlak voor het project te realiseren.

1.3 Bindend adviesrecht gemeenteraad is geen instemmingsrecht

Het bindend advies van de gemeenteraad is een advies als bedoeld in artikel 16.15 van de Omgevingswet. Het bindend advies is alleen bindend voor zover het is gebaseerd op en in overeenstemming is met de beoordelingsregels voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 16.15b Omgevingswet). Dit betekent dat het bindend advies een motivering moet bevatten.

Daarnaast is het bindend adviesrecht van de gemeenteraad geen instemmingsrecht als bedoeld in artikel 16.16 van de Omgevingswet. Dit volgt uit artikel 16.15a, onder b, en artikel 16.15b van de Omgevingswet en uit artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit. Dit betekent, anders dan bij een instemmingsrecht, dat als de gemeenteraad niet tijdig haar advies uitbrengt, het college wel een rechtsgeldig besluit op de vergunningaanvraag kan nemen. Zie artikel 3:6, lid 2 Awb.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties. Voor het in behandeling nemen van de aanvraag omgevingsvergunning worden leges in rekening worden gebracht.

Opsteller Zaak/Document nummer	Westhoff, Shoshana Bindels, Jeffrey Z/26/219616 406032	Datum stuk Afdeling Agendanummer	7 juli 2026 Ruimte
Onderwerp	Integraal Kindcentrum Merkelbeek - Aanvraag omgevingsvergunning		
Portefeuillehouder	Dhr. P. Janssen		

Vervolgtraject en verantwoording

Als uw raad een positief bindend advies afgeeft, kan de procedure voor de omgevingsvergunning worden voortgezet en in beginsel worden afgerond met vergunningverlening.

Parallel aan het vergunningstraject werkt Movare samen met de kindpartner verder aan de planvorming en voorbereiding van de bouw van het IKC. Daarbij wordt enerzijds het IKC, inclusief de speelplaats en bijbehorende voorzieningen, technisch verder uitgewerkt. Op basis hiervan wordt vervolgens de aanbestedingsprocedure voorbereid en opgestart, zodat een aannemer kan worden geselecteerd voor de realisatie van het project en inzichtelijk wordt voor welk bedrag het IKC gerealiseerd kan worden. Anderzijds wordt ook het bredere plan voor het Maatschappelijk hart Merkelbeek verder uitgewerkt. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de civieltechnische uitwerking van de openbare ruimte, waaronder groenvoorzieningen, verkeersstructuren, parkeeroplossingen en de verbinding tussen de verschillende maatschappelijke functies binnen het gebied.

In het derde en vierde kwartaal van 2026 verwacht de gemeente volledig inzicht te hebben in de totale projectkosten, zowel voor het IKC als voor de inrichting van de openbare ruimte. Op basis daarvan is het voornemen om in december 2026 een integrale kredietaanvraag voor het volledige project aan uw raad voor te leggen. Na besluitvorming door uw raad over de financiën is de planning om begin 2027 te starten met de bouw van het IKC en iets later de herinrichting van de openbare ruimte. Naar verwachting kan het IKC begin 2028 in gebruik worden genomen.

Communicatie

Het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning zal op gebruikelijke wijze met de aanvrager worden gedeeld. Tevens wordt het besluit gepubliceerd via de reguliere kanalen.

Bijlagen

Bijlage 1: Raadsbesluit Maatschappelijk hart Merkelbeek – Ontwikkelperspectief, d.d. 11 maart 2025

Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing, Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (ETFAL)

Bijlage 3: Positief advies provincie Limburg, d.d. 20 mei 2026

Bijlage 4: Participatieverslag Maatschappelijk hart Merkelbeek

Bijlage 5: Integraal Kindcentrum Merkelbeek - Aanvraag omgevingsvergunning

Bijlage 6: Bouwtekeningen Integraal Kindcentrum Merkelbeek

Bijlage 7: Raadsbesluit Integraal Kindcentrum Merkelbeek - Aanvraag omgevingsvergunning

Bijlage 8: Notitie gewassenbescherming, Adromi

Dit voorstel bieden wij u hierbij ter besluitvorming aan.

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

De secretaris Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine & De burgemeester Dhr. ing. E. Geurts