

**Onderwerp:** Geactualiseerd onderwijsachterstanden beleid (OAB) 2024-2027

Vergaderdatum:	29 oktober 2024	Registratienr:	Z/24/209999 373586
Portefeuillehouder:	P. Janssen	Steller:	Pieper, Steffie

Aan de Raad

**Voorstel:**

1. Vaststellen nota Onderwijsachterstandenbeleid Beekdaelen 2024-2027.

**Inleiding**

De gemeente Beekdaelen spant zich in om kinderen zo gezond, gelukkig en kansrijk mogelijk te laten opgroeien. Eén van de manieren om daaraan bij te dragen is het uitvoeren van effectief onderwijsachterstandenbeleid (OAB).

Het Rijk ondersteunt de gemeente hierbij door het beschikbaar stellen van financiële middelen en het aanreiken van een wettelijk uitvoeringskader. Het is aan de gemeenteraad om het lokale onderwijsachterstandenbeleid vast te stellen.

Kijkend naar het landelijk wettelijk kader ligt het zwaartepunt voor de gemeente bij het realiseren van een goed voor- en vroegschoolse aanbod voor kinderen die risico lopen op het oplopen van achterstanden. Dit doet de gemeente Beekdaelen in nauwe samenwerking met de lokale VVE kinder- en peuter opvangaanbieders het onderwijs en de jeugdgezondheidszorg (JGZ).

In de voorliggende nota Onderwijsachterstandenbeleid Beekdaelen 2024-2027 wordt beschreven hoe de gemeente en haar lokale OAB-partners de komende jaren vorm en invulling willen geven aan het onderwijsachterstandenbeleid en voor- en vroegschoolse educatie (VVE).

De rode draad in de nota wordt gevormd door resultaatafspraken waarmee we in Beekdaelen de volgende doelen willen bereiken:

- Een groot bereik van doelgroepkinderen
- Een grote ouderbetrokkenheid/ouderparticipatie
- Een stevige doorgaande lijn en zorgstructuur

In elk hoofdstuk formuleren we de doelen en/of resultaatafspraken die de gemeente en de kind partners zich stellen en benoemen we op welke manier we in Beekdaelen praktisch te werk zullen gaan om de gestelde doelen te behalen. Waar nodig wordt daarbij uiteraard ook een verband gelegd met andere relevante lokale beleidsdoelen en -structuren, zoals zaken die te maken hebben met het preventief jeugdbeleid (trendbreuk gezondheid jeugdigen) en het breed georiënteerde onderwijsbeleid (LEA).

***Aan welke global goals draagt dit voorstel bij?***

Global Goal 4 Kwaliteitsonderwijs

Global Goal 10 Ongelijkheid verminderen

**Argumenten**

*1.1 De gemeente dient uitvoering te geven aan onderwijsachterstandenbeleid.*

De Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en de wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) vormen hierbij het wettelijk kader.

### *1.2 De voorgaande beleidsnotitie is verlopen (2020-2023).*

De voorgaande beleidsnotitie is in samenwerking met de Parkstad gemeentes, de lokale VVE kinder- en peuter opvangaanbieders, het basisonderwijs en de jeugdgezondheidszorg opgesteld. Door diverse redenen zijn de overige Parkstad gemeentes nog niet toe aan een actualisatie.

Beekdaelen heeft in afstemming met Parkstad en de haar kind partners besloten niet te wachten op de regio maar haar beleid aan te passen aan de behoefte en vraag vanuit het werkveld. De eerder gemaakte werkafspraken zijn niet meer actueel en zijn geactualiseerd in het voorliggend OAB.

### *1.3 De voorliggende nota Onderwijsachterstandenbeleid Beekdaelen 2024-2027 sluit aan op het doel van de gemeente om kinderen in Beekdaelen gezond, gelukkig en kansrijk op te laten groeien.*

Het in de nota beschreven OAB vormt een belangrijke schakel in de aanpak van Beekdaelen om kinderen een goede start te geven. De gemeente zet daartoe onder andere in op het uitvoeren van (preventief) jeugdbeleid, talentontwikkeling, het centraal zetten van de doelgroep jeugd in de aanpak Trendbreuk, bestrijden van laaggeletterdheid, opstellen van een nieuwe Educatieve Agenda Parkstad en stimuleren gezonde leefstijl.

Het OAB zoals beschreven in de nota sluit inhoudelijk aan op deze ambities en versterkt op onderdelen het effect ervan. Het OAB zoomt daarbij specifiek in op het jonge kind (peuters en kleuters); door *vroeg* aandacht te geven aan hun *brede* ontwikkeling en door deze - waar nodig- extra te ondersteunen, valt er veel opgroeiwinst te halen.

### *1.4 Er is draagvlak in het werkveld voor uitvoering van het beoogde onderwijsachterstandenbeleid.*

De geactualiseerde nota OAB is in samenwerking met het onderwijs, de lokale (VVE) kinder- en peuter opvangaanbieders en de JGZ tot stand gekomen. Hiervoor zijn bijeenkomsten georganiseerd om input op te halen vanuit het werkveld. In de werkgroep Beekdaelen Hard voor Taal (BHvT) werd ambtelijk aangesloten. Zo kon beleid en uitvoering gecombineerd worden en wordt de inhoud ook echt gedragen door het werkveld.

De gezamenlijke afspraken en werkdocumenten zijn onderdeel van de voorliggende nota. De volgende werkdocumenten zijn vastgesteld en als bijlage opgenomen in het OAB:

- Agenda warme overdracht incl. cruciale taaldoelen
- Agenda koppeloverleg
- Stroomschema voorschoolse voorziening
- Collectieve afspraken Beekdaelen
- Kwaliteitskaart

### *1.5 Met het beschrijven van resultaatafspraken zoals opgenomen in de nota Onderwijsachterstandenbeleid voldoet de gemeente aan een expliciete wettelijke verplichting hiertoe in de Wet op het Primair Onderwijs*

Het is een wettelijk verplicht dat gemeente en VVE partners nagaan of hun inspanningen ook daadwerkelijk leiden tot de bedoeling van VVE; het terugdringen van achterstanden op gemeentelijke niveau, zodat kinderen met een VVE-indicatie zonder hooguit met beperkte achterstanden aan groep 3 kunnen beginnen. Samen maken gemeente en VVE partners hiervoor zogeheten resultaatafspraken, deze (resultaat)afspraken zijn geactualiseerd en beschreven in het OAB.

De Inspectie van het Onderwijs toetst jaarlijks of de gemeente afspraken heeft gemaakt met de basisscholen over de te behalen resultaten. BCO voert voor de gemeente Beekdaelen jaarlijks een VVE resultaat meting uit. Onderliggend aan de (resultaat)afspraken zijn de speerpunten en beleidsafspraken zoals die door de gemeente samen met het werkveld zijn opgesteld en vastgelegd het OAB.

### *1.6 Nieuwkomers onderwijs afspraken toegevoegd aan het OAB*

Om meer kansengelijkheid te creëren en nieuwkomers zich zo optimaal mogelijk te laten ontwikkelen in Beekdaelen is er ondersteuning nodig op taalgebied voor de NT2 (Nederlands als tweede taal) -doelgroep. Omdat het aantal nieuwkomers de afgelopen jaren is toegenomen, de instroom hoog zal blijven en deze leerlingen op enig moment uitstromen naar regulier onderwijs, is het belangrijk dat er (resultaat)afspraken over NT2 werden opgesteld. Deze zijn verwerkt in de voorliggende nota.

## **Kanttekeningen en risico's**

### *1.1 Het onderwijsachterstandenbeleid zoomt in op de jonge doelgroep*

Het beleid focust –zoals ook wettelijk beoogd- op het jonge kind (peuters en kleuters) in onze gemeente. Voor die doelgroep wil de gemeente een passend aanbod realiseren: niet het magere wettelijk minimum (dat doet overigens bijna geen enkele gemeente in Nederland), maar een aanbod dat past bij de behoefte van onze kinderen en bij de specifieke voorzieningenstructuur van een landelijke gemeente met diverse dorpskernen. Dit vergt met name een goede spreiding van (VVE) voorzieningen.

### *1.2 Afloop project Beekdaelen Hard voor Taal (BHvT)*

Het project BHvT is afgerond en de werkdocumenten zijn geïntroduceerd binnen het werkveld.

De intensieve samenwerking tussen voor- en vroeg-scholen heeft een grote bijdrage geleverd (producten en afspraken) aan het geactualiseerde OAB. Voor de continuïteit is het van belang dat de samenwerking tussen voor- en vroegschool wordt doorgezet. Over het vervolg van een nieuw project lopen op dit moment gespreken tussen gemeente, kinderopvang en onderwijs.

## **Financiën**

Om VVE optimaal te kunnen uitvoeren in zowel de voor- als vroegscholen, worden er gelden beschikbaar gesteld door de gemeente. De gemeente ontvangt hiervoor OAB-middelen van het Rijk en vult deze aan met eigen middelen. De uitvoering van het voorgestelde beleid kan binnen de huidige financiële kaders uitgevoerd blijven worden.

In meerjarenperspectief heeft de gemeente Beekdaelen jaarlijks € 793.000 geraamd voor uitgaven in het kader van OAB. De rijksmiddelen zijn € 609.000 en de gemeentelijke middelen € 184.000.

## **Vervolgtraject en verantwoording**

- Na vaststelling van het OAB Beekdaelen 2023-2024 in de gemeenteraad wordt de nota gepubliceerd op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) en treedt het beleid in werking. Het OAB van de rechtsvoorgangers komt dan te vervallen. Uw College zorgt voor de uitvoering van het vastgestelde beleid.
- De partners werken samen in het VVE-netwerk Beekdaelen en monitoren van hieruit ook samen de voortgang: jaarlijks vindt hierover terugkoppeling plaats naar het bestuurlijk overleg tussen gemeente, basisscholen en aanbieders van voorschoolse educatie. In dit bestuurlijk overleg worden vervolgens –zoals wettelijk verplicht- de (nieuwe) resultaatafspraken voor het komende jaar bekrachtigd.
- Eventuele verbeterplannen die de inzet van extra budget van de gemeente vragen worden aan de gemeenteraad voorgelegd.
- De Inspectie van het Onderwijs voert jaarlijks een signaal gestuurde inspectie uit rond het gerealiseerde VVE-aanbod in de gemeente.
- BHvT wordt vervolgd, over de vorm en de inhoud lopen de gesprekken met de kinderopvang en onderwijs.

## **Communicatie**

Zodra de nota is vastgesteld wordt deze gepubliceerd via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl); de nota kan dan door eenieder worden geraadpleegd. Tevens wordt er een kort artikel gewijd aan het onderwerp onderwijsachterstandenbeleid in Beekdaelen in gemeentelijke publicaties.

## **Bijlage:**

- Raadsvoorstel onderwijsachterstandenbeleid
- Concept Nota Onderwijsachterstandenbeleid 2024-2027
- Bijlages onderwijsachterstandenbeleid (voor de leesbaarheid van het OAB zijn de bijlages separaat toegevoegd)

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

De secretaris,

De burgemeester,

Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine

Dhr. ing. E. Geurts